שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	תחבורה
יחידה מזמינה:	רשות התעופה האזרחית- אגף תשתיות תעופתיות
תאריך:	17.10.2021

אל: ועדת המכרזים

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד</u>

הבקשה מסתמכת על תקנה ☑ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.3.6.3 .... .

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
1. באגף תשתיות תעופתיות ברשות התעופה האזרחית (להלן- **"רת"א"**) ישנה מחלקה העוסקת בהגבלות בנייה, שעיסוקה בגיבוש עמדות פורמאליות של רת"א לתוכניות בינוי ופיתוח במדינת ישראל (בניינים, תשתיות של כבישים, רכבות, חשמל, אתרי אנטנות סלולר, מנופים, עגורנים, וכיו"ב), בהתחשב בסוגיות של בטיחות הטיסה, מתוקף סמכות גורמי המקצוע הרלוונטיים ברת"א לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965. 2. עמדות אלו מועברות בתגובה לפניות שונות, המגיעות מהציבור בעל העניין (יזמים, אדריכלים, קבלנים, אזרחים, רשויות התכנון, ועוד) וכן לוועדות המקומיות או המחוזיות לתכנון ובנייה, הנדרשות בהתאם להוראות הדין להתחשב בעמדת רת"א במקום שתכנית בינוי כלשהי עלולה לגרום לפגיעה חלילה בעיקרון בטיחות הטיסה (לדוגמא: עמודים, בניינים גבוהים בקרבת שדות תעופה ומנחתים, נתיבי טיסה וכיו"ב אשר עלולים להוות הפרעה או מכשול לתנועה האווירית הסדירה). 3. מחלקה זו הסתייעה בעבר, במשך למעלה מ- 20 שנים ברציפות במערכת ייחודית שפותחה על ידי חברה פרטית בשם "מערכות מידע גיאוגרפיות בע"מ" (להלן – **"ממ"ג"**).

4. המערכת עוסקת בממשק שבין תכנית בינוי מוצעת להגבלות תעופה קיימות, קרי: למערכת מוזנים נתונים אודות תכניות בינוי לתשתית או למבנה כלשהו, בהתאם לבקשה שהוגשה מגורם כלשהו, והמערכת מבצעת את המימשק מול תשתיות תעופתיות במדינה.

5. המערכת, הכוללת מאגר מידע של נתונים אודות תשתיות בינוי במדינה ובסיס מידע של משטחי הגבלות בנייה שהצטבר ופותח במשך למעלה מ- 20 שנים, מבצעת חיתוך של הנתונים על רקע הגבלות הבנייה הקיימות במדינה, לרבות: נתיבי טיסה, הגבלות גובה, רעש מטוסים, מוקדי משיכת ציפורים, מתקני עזר לניווט, וכיו"ב.

6. המערכת מנתחת את הממשקים בין התשתיות להגבלות ומאפשרת, לאחר בדיקה וחיתוך כאמור, להגיע למסקנה, בין היתר לנוכח המידע הצבור בה, ביחס לשאלה: האם תכנית הבינוי המוצעת יכולה להתקיים בלא להפריע לתשתיות תעופה, או שמא היא מסכנת את בטיחות הטיסה?

7. לאור המסקנה המתקבלת יכולה רת"א להוציא עמדה פורמלית לגורם המבקש ולעדכן את הרשות התכנונית בעמדה כאמור.

8. מדובר במערכת ייעודית וייחודית, עם קוד ספציפי ואלגוריתמים מסוימים, אשר אין ביכולתו של כל בית תוכנה לבצע עבורה עדכונים, שדרוגים, וכן תמיכה טכנית ותחזוקה שוטפת, בהיעדר הידע הדרוש הכרוך בהכרות עם המערכת המיוחדת הזו, שגובשה ונבנתה באופן ייעודי עבור רת"א.

9. עד לפני מספר שנים מערכת זו נסמכה על טכנולוגיות מחשב ארכאיות ומיושנות, שאינן קיימות זה מכבר ואינן נתמכות על ידי בתי תוכנה בעולם, לרבות חברת ESRI העולמית, אשר ייצרה טכנולוגיות אלה במקור.

10. הטכנולוגיה היתה על גבי עמדת מחשב "מקומית" ונדרש הן שדרוגה והתאמתה לטכנולוגיות עדכניות בארץ ובעולם והן הרחבתה, כך שיתאפשר ריבוי משתמשים במערכת, ולא רק בעמדה מקומית, כפי שהיה עד לאחרונה.

11. משכך, לפני מספר שנים, לאחר דיון ודברים עם חברת ממ"ג, ולאחר סקירת השוק המקומי ובחינה של חלופות נוספות, החליטה וועדת המכרזים ברת"א כי הדרך המהירה והיעילה ביותר לשדרוג המערכת תהיה באמצעות התקשרות נוספת עם חברת ממ"ג כ"ספק יחיד", כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לשם שדרוג המערכת כאמור.

12. ביום 12/10/15 נחתם הסכם התקשרות בין רת"א לבין חברת ממ"ג, שעניינו שדרוג המערכת הקיימת .

13. ההסכם קבע כי שדרוג התוכנה יבוצע בתוך כשנתיים ; ואמנם, בנובמבר 2017 נמסרה הגרסה העדכנית של המערכת, ואנשי מחלקת הגבלות בניה אכן עובדים בימים אלה עם המערכת המשודרגת.

14. לאחר עדכון המערכת נוצר צורך במתן שירותי תמיכה טכנית, תחזוקה שוטפת למערכת המשודרגת, עריכת שינויים ושיפורים מעת לעת כמתחייב מהצורך לשמור את המערכת עדכנית ופונקציונאלית ולהזין נתונים ומידע גיאוגרפיים באופן שוטף, כאמור.

15. לשם כך בוצעה סקירה של השוק על ידי יועץ חיצוני לרת"א אשר סקר את בתי התוכנה הקיימים בשוק הישראלי, ובחן האם יש בידיהם מסוגלות טכנית לבצע תמיכה טכנית ותחזוקה שוטפת למערכת כה ייחודית , ייעודית ומיוחדת, כאשר בית תוכנה אחר שאינו בית התוכנה שפיתח את התוכנה, יידרש בראש וראשונה לבצע תהליכים של לימוד הקוד הרלוונטי לתוכנה, תהליך שמטיבו יימשך פרק זמן רב וארוך. כמו כן, נבחנו הסיכויים והסיכונים שבמעבר לספק אחר לצורך התחזוקה והשירותים הנלווים כאמור.

16. מהסקירה כאמור הובהר כי קיים סיכון של ממש במעבר לספק אחר, שכן מעבר שלא יצלח בין הספקים עשוי להוביל להשבתה קריטית של מערכת זו, דבר שעשוי להוביל לסיכון בטיחות התעופה, וזאת מן הטעמים שצוינו לעיל. משכך סבר היועץ החיצוני כי יהיה זה נכון וכדאי לפרסם כוונת התקשרות של רת"א עם חברת ממ"ג, כספק יחיד, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, ולבצע את ההתקשרות גם בעתיד, לעניין התמיכה הטכנית ושירותי התחזוקה הנדרשים למערכת, עם אותו הספק שפיתח את התוכנה בעבר הרחוק, ושידרג אותה - חברת ממ"ג.

17. ואכן בחודש מאי 2018 בוצעה התקשרות קצרת טווח עם הספק לטובת תחזוקה למערכת יה"ב המשודרגת לתקופה בת חצי שנה בלבד, זאת משום שבמהלך תקופה זו עתידה הייתה רת"א להיכנס עם הספק הנוכחי למו"מ אודות התנאים הכספיים והכלליים לגבי התקשרות ארוכת טווח בקשר לתחזוקה של מערכת זו, שנים רבות קדימה.

18. בחודש אוגוסט 2018, נוהל הליך מו"מ עם הספק, לטובת תחזוקת המערכת והתקשרות לתקופה ארוכת טווח עם הספק. הליך המו"מ לא הוביל להוזלה בעלויות תחזוקת המערכת (על אף שהובהר לספק כי רת"א מעוניינת בהתקשרות ארוכת שנים עמו), דבר אשר הקשה מאוד על רת"א לעמוד בעלויות הכרוכות בתחזוקת המערכת בשנים הבאות.

19. לפיכך, ולאור הנסיבות שנוצרו, רת"א החליטה על יציאה למכרז פומבי לרכישת מערכת חלופית למערכת יה"ב בעלת מאפיינים דומים בכל הקשור לניתוח הגבלות בניה בסמיכות לתשתיות

תעופתיות, החלטה אשר מימושה התעכב על רקע היעדר תקציב מדינה מאושר בשלוש השנים האחרונות.

20. יצוין כי יציאה למכרז פומבי תצריך זמן אשר יידרש לכתיבתו, פרסומו וניהולו עד לבחירת זוכה וביצוע הליך חפיפה מסודר בין הזכיין הנוכחי לזכיין החדש.

21. להערכת הגורמים המקצועיים הרלוונטיים, פרק הזמן הנדרש לסיום הליך המכרז הפומבי הוא כשנה וחצי.

22. בינתיים לא ניתן להשאיר את מערכת יה"ב בלא תחזוקה, תמיכה ועדכון בסיס הנתונים מעת לעת. המערכת נחשבת כמערכת קריטית. חיוניות וחשיבות זו באה לידי ביטוי בצורך לרציפות פעילות המערכת בצורה תקינה. במחלקת הגבלות בניה 3 עובדים המטפלים בעשרות פניות מהציבור ומרשויות התכנון , המתקבלות בכל יום. ללא תמיכה יום- יומית בתקלות עלולה המחלקה לעכב תשובות בהקשרי תכניות בינוי ומתאר, וגרוע מכך, לא ניתן יהיה לוודא את השמירה על עיקרון בטיחות הטיסה סביב תשתיות תעופתיות (שדות תעופה, נתיבי טיסה וכדומה). בנוסף, מספר פעמים בשנה מתעדכנים פרסומי הנתונים של התשתיות (שינוי נתיבים, תוספת תהליכי טיסה, תוספת מסלולים ומנחתים וכדומה) ונדרש עדכון רציף של הנתונים הללו במערכת במהלך השנה. עדכונים אלה חיוניים וחשובים. כל אלו לא יתאפשרו ללא חוזה תקף ורציף עם הספק הנוכחי למתן השירותים כאמור בתקופה הקרובה ועד לגיבושו ופרסומו של מכרז פומבי ובחירה בזכיין חדש.

23. לפיכך, כעת מבוקשת התקשרות נוספת, לפרק זמן של כשנה ואופציות נוספות בנות חצי שנה כל אחת, מתוך רצון כי בסיומה יהיה לרת"א זכיין חדש שנבחר בהליכי מכרז פומבי. סכום ההתקשרות המבוקש, בהתאם להצעת המחיר שהגיש הספק לאחרונה : 659,400 ₪, ובתוספת מע"מ כחוק – 771,498 ש"ח.

24. הינו לטובת תחזוקת המערכת ולעדכון פרסומי הנתונים של התשתיות (שינוי נתיבים, תוספת תהליכי טיסה, תוספת מנחתים ומסלולים וכיוצ"ב), אשר הכרחיים וחיונים למהימנות חוות הדעת שניתנות על ידי רת"א באשר לתוכניות בינוי ופיתוח במ"י. כמו כן, סכום ההתקשרות המבוקש מגלם בתוכו את פרק הזמן שאמור להספיק גם לגיבוש כתיבה ועריכה של מכרז פומבי, מכרז מורכב שעניינו כאמור מערכת ייעודית, גם הליכי מכרז לרבות פרסום לספקים פוטנציאליים, מתן שהות מספקות לשאלות ותשובות הבהרה, פתיחת תיבה, בחינת הצעות ומתן ציונים למציעים, בחירת זוכה, חתימה על חוזה, וכן מתן שהות מספקת לחפיפה לטובת העברת מקל מסודרת בין הספקים- הישן והחדש.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☑ שירותים ☐ ביצוע עבודה

☑ הערה: מדובר על תחזוקת תוכנה המתעדכנת לעיתים (תוכנה דינמית)

שם הספק:	שותפות רשומה "מערכות מידע גיאוגרפיות מתקדמות" (להלן "חברת ממ"ג")
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)	שותפות רשומה מספר: 540182714
ספק זה הנו:	☑ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	771,498 ₪ כולל המע"מ בשנה, ועוד 2 אופציות של 385,749 ₪ כולל המע"מ , סך הכל 1,542,996 ₪ כולל המע"מ
תקופת ההתקשרות:	שנה , ועוד 2 אופציות בנות חצי שנה כל אחת, ולכל היותר שנתיים במצטבר (עד לבחירת זכיין במכרז פומבי בנושא)

נימוקיסכי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

1. חברת מערכות מידע גיאוגרפיות פיתחה ומתחזקת את מערכת יה"ב (מחלקת הגבלות בניה) משנת 1997 ועד היום ברצף. החברה שדרגה את תשתיות המערכת בשנים האחרונות.
2. רק לחברת מערכות מידע גיאוגרפיות היכולת לתחזק את מערכת יה"ב כיוון שהיא פיתחה את המערכת כאמור.
3. בהתאם לחוות דעת יועץ חיצוני, מומחה הבקיא בשוק זה של תוכנות מחשב מהסוג הנדון, ששירותיו נשכרו על מנת לסייע לרת"א בנושא, כרגע אין בנמצא ספק אחר בארץ המסוגל להעניק לרת"א את השירות המבוקש בפרק זמן קרוב וקצר, זאת לאור העובדה שרק ספק זה מכיר את האפיונים של המערכת, יש לו את המומחיות והידע, ועל כן כל בית תוכנה אחר יידרש ללימוד קוד התוכנה באופן שאינו מאפשר את מתן השירות באופן מיידי.
4. משכך, לאחר בדיקה ובירור אודות ספקים אחרים / נוספים בישראל, נמצא שאין ספק אחר המסוגל ליתן את השירות המבוקש כעת, ועל כן מבוקש להכריז לעת עתה על חברת ממ"ג כספק יחיד כמשמעו בתקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים לתקופה בת כשנתיים, עד להשלמת הליכי מכרז פומבי.
5. במהלך תקופה זו, תפרסם רת"א מכרז פומבי לרכישת מערכת חלופית למערכת יה"ב בעלת מאפיינים דומים בכל הקשור לניתוח הגבלות בניה בסמיכות לתשתיות תעופתיות מתוך כוונה שבתוך כשנתיים לכל היותר - תוכל להעמיד זכיין בהקשר זה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

דדי מנשה	מנהל מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה	
שם בעל הסמכות המקצועית	**תפקיד בעל הסמכות המקצועית**	**חתימה**